



riqualificazione rete ospedaliera

adozione di nuovi **assetti gestionali**
orientati a favorire una sinergica
integrazione di competenze e di risorse
pubbliche e private



partenariato pubblico - privato

cooperazione tra soggetto pubblico e imprese finalizzata a garantire:

- il finanziamento, la costruzione o il rinnovamento, la gestione e la manutenzione di una infrastruttura
- la fornitura di un servizio



caratteri della cooperazione

- **forma** istituzionalizzata o contrattuale
- **sinergia** volta alla maggiore efficienza del servizio pubblico
- consapevole suddivisione di **rischi** e **responsabilità** tra pubblico e privato
- **evoluzione** ruolo del soggetto pubblico da operatore diretto ad organizzatore, regolatore e controllore



convenienze della cooperazione

- **pubblico:** contributo di finanziamenti privati e beneficio da know-how tecnico e manageriale
- **privato:** opportunità remunerative di investimento e sviluppo di attività nei settori dell'edilizia, della fornitura di beni e dei servizi



complessità / criticità

- collaborazione di medio lungo periodo
- ruolo del privato nel finanziamento, nella progettazione, realizzazione e gestione dell'iniziativa
- ruolo del pubblico nella definizione degli obiettivi perseguiti e nel controllo del loro raggiungimento



condizioni di successo

SOSTENIBILITA' ECONOMICA

- condizioni dipendenti dai **caratteri dell'investimento**
- condizioni dipendenti dai **meccanismi soggettivi di funzionamento** dei partner



caratteri dell'investimento

- **progetti** di investimento dotati di una intrinseca **capacità** di produrre **reddito**
- **progetti** di investimento che generano benefici sociali e richiedono una **contribuzione pubblica**



ospedale a struttura complessa

- **direzione e gestione sanitaria** di esclusiva competenza pubblica
- **intervento privato** per:
 - costruzione/ammodernamento e manutenzione delle unità immobiliari,
 - gestione di servizi alberghieri e ospedalieri non medicali,
 - gestione di servizi commerciali



contenuti apporto privato

1.manutenzione ed esercizio impianti (centrale termica, centrale frigorifera, unità di condizionamento, impianti elettrici, idraulici e per i gas medicali)

2.servizi alberghieri (mensa per degenti e personale medico e paramedico, pulizia della struttura e smaltimento rifiuti, gestione pulito-sporco sanitario, reception, servizio unico prenotazioni, parcheggi)



contenuti apporto privato

- 4. servizi ospedalieri generali** (sistemi informativi ospedalieri, sistemi multimediali di informazione, magazzino ospedaliero, farmacia, manutenzione ed esercizio impianti di disinfezione)
- 5. servizi sanitari non medicali** (gestione e manutenzione attrezzature medicali di reparto, sale operatorie, radiologia, ecc., fornitura di materiali sanitari)
- 6. spazi commerciali** ricavati all'interno della struttura
- 7. servizi accessori** (aree convengnistica, parcheggi esterni)

- 
-
- **differenti configurazioni di PPP**
 - **complessità variabile**
 - **“sostenibilità economica” definita
sulla base delle reciproche
convenienze e criticità**



vantaggi potenziali azienda sanitaria

1. disponibilità risorse finanziarie private
2. accelerazione tempi di realizzazione della struttura
3. semplificazione gestione amministrativa
4. disponibilità servizi a livello qualitativo predeterminato e costante nel tempo
5. separazione gestione sanitaria in senso stretto e gestione dei servizi ospedalieri rispetto gestione dei servizi funzionali alla struttura ospedaliera



vantaggi potenziali privato

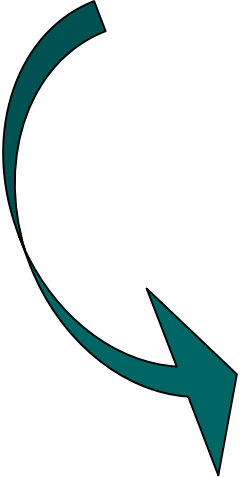
appetibilità del progetto in
termini di rapporto tra **rischio** e
rendimento



criticità comuni

1. prospettico **equilibrio economico e finanziario** dell'iniziativa

2. consapevole **allocazione dei rischi** tra parte pubblica e parte privata



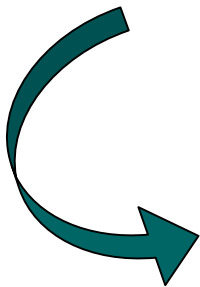
sostenibilità economico finanziaria



equilibrio economico-finanziario

capacità di generare flussi monetari ed economici sufficienti a garantire

- rimborso dei finanziamenti acquisiti
- adeguata remunerazione degli investitori privati



“bancabilità”

- **D.S.C.R.** (debt service cover ratio)
- **L.L.C.R.** (loan life cover ratio)



equilibrio economico-finanziario

necessità di stima accurata, durante l'intero arco di vita del progetto, di:

- costi di investimento
- ammontare e onerosità indebitamento
- oneri di fornitura
- costi operativi di gestione



equilibrio economico-finanziario

necessità di ponderazione delle componenti che concorrono alla remunerazione del partner privato:

- contributo in conto lavori
- canone annuale (disponibilità struttura – volume e qualità servizi prestati)
- corrispettivi da gestione spazi commerciali e di servizio



sostenibilità economico finanziaria investimento

necessità di allocazione dei rischi tra i partner:

- **rischio di costruzione** (ritardo nei tempi di consegna, mancato completamento dell'opera, non rispetto degli standard di progetto, inconvenienti di tipo tecnico, aumento dei costi di costruzione rispetto alle previsioni)
- **rischio di gestione** (rispetto delle prestazioni contrattuali pattuite, sia con riferimento ai volumi che agli standard di qualità)
- **rischio amministrativo** (autorizzazioni alla realizzazione dell'opera, stabilità normativa nell'arco di vita del progetto, certezza e regolarità dei pagamenti)



sostenibilità economico finanziaria

prospettiva oggettiva

caratteri dell'investimento

- equilibrio economico finanziario
- allocazione dei rischi



sostenibilità economico finanziaria

prospettiva soggettiva

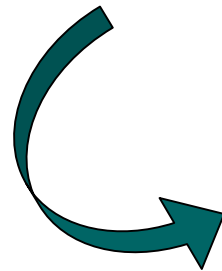
caratteri dei partner

- qualità tecniche e manageriali, stabilità imprenditoriale e l'affidabilità commerciale

- capacità di:
 - effettiva contribuzione al fabbisogno in conto capitale
 - pagamento con modi e tempi compatibili
 - controllo prestazioni erogate rispetto allo standard qualitativo contrattuale

prospettiva soggettiva
convenienza economica dei partner

- **redditività** adeguata ad attivare finanziamenti ed alle aspettative dell'investitore
- **sensibilità** al rischio

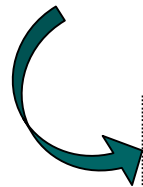


“piano economico finanziario”

- **V.A.N.** (valore attuale netto)
- **T.I.R.** (tasso interno di redditività)

prospettiva soggettiva
convenienza economica del pubblico

- migliore rapporto **prezzo/qualità** del servizio reso



C.S.P. (comparatore del settore pubblico)

- capacità di **contribuzione in conto capitale**
- congruità **canone annuale**
 - costo di esercizio
 - prezzo dei servizi resi

prospettiva soggettiva
convenienza economica del pubblico

criticità

- eventuali **immobili** da alienare
- **contratti** in essere
- struttura **costi di esercizio** azienda sanitaria